**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ВЕРХНЯКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЯКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.12.2019 № 112 х. Верхняковский

Об основных направлениях   
долговой политики Верхняковского сельского поселения

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 06.06.2019 № 58 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», а также в целях исполнения соглашения от 26.04.2019 № 6/1д «О предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района» Администрация Верхняковского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Верхняковского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3.  Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю собой.

И.О. главы Администрации

Верхняковского сельского поселения Ю.С. Бровкин

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Правительства

Администрации Верхняковского сельского поселения от 09.12.2019

№ 112

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Верхняковского сельского поселения

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Под долговой политикой Верхняковского сельского поселения понимается деятельность Администрации Верхняковского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Верхняковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Верхняковского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом Верхняковского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2018 года муниципальный долг Верхняковского сельского поселения составил 0,0 тыс. рублей, или 0,0 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне. Аналогичный среднероссийский показатель за 2018 год составил 25,3 процента, среднеобластной показатель 20,8 процентов.

За период 2018 года долговые обязательства уменьшились на 911,0 тыс. рублей, уровень долговой нагрузки снизился на 100 процентов.

Объем муниципального долга составили долговые обязательства в виде бюджетного кредита, полученного на временный кассовый разрыв из областного бюджета по ставке 0,1 процента годовых.

Снижение уровня долговой нагрузки в 2018 году было обеспечено в результате положительной динамики исполнения бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района. В истекшем году профицит бюджета составил 400,2 тыс. рублей, что позволило не привлекать рыночные заимствования для финансирования дефицита бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района .

В соответствии с установленными графиками погашения исполнены обязательства перед областным бюджетом по кредиту на общую сумму 911,0 тыс. рублей.

В 2018 году экономия по расходам на обслуживание муниципального долга составила 0,0 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2019 года в связи с превышением доходов над расходами кредитные ресурсы не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Характер и направления долговой политики определяются уровнем муниципального долга Верхняковского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных соглашений о предоставлении бюджету Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района из областного бюджета бюджетных кредитов.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объему муниципального долга субъектов Российской Федерации и расходам на его обслуживание.

Объем муниципального долга муниципального образования не должен превышать утвержденный решением Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения о бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения о бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района, по данным отчета об исполнении указанного бюджета за отчетный финансовый год, не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района , за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Начиная с бюджетов на 2021 год объем расходов на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения утверждается решением Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения о бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района при соблюдении следующих требований:

доля объема расходов на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного решением Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения о бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга Верхняковского сельского поселения, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного Решением Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения о бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Соглашения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета устанавливают ряд обязательств Верхняковского сельского поселения, в том числе по объему дефицита бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района и уровню муниципального долга.

3. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района;

поддержание параметров муниципального долга Верхняковского сельского поселения на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями заключенных соглашений о предоставлении бюджету Верхняковского сельского поселения кредитов из областного бюджета;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения.

Ключевыми задачами долговой политики Верхняковского сельского поселения, направленными на достижение целей долговой политики Верхняковского сельского поселения , являются:

обеспечение дефицита бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района без учета объема безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района, которые в рамках разработки проекта решения Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения о внесении изменений в решение о бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района согласованы с Министерством финансов Ростовской области и не учтены в первоначальной редакции решения о бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения за счет досрочного исполнения долговых обязательств;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Верхняковского сельского поселения.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Верхняковского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств Верхняковского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на  бюджет Верхняковского сельского поселения;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Верхняковского сельского поселения, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Верхняковского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с Министерством финансов Ростовской области соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Верхняковского сельского поселения

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.