ПРОЕКТ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ВЕРХНЯКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЯКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_.\_\_.\_\_\_\_ № х. Верхняковский

Об основных направлениях
долговой политики Верхняковского сельского поселения

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 26.05.2021 № 56 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», а также в целях исполнения пункта 2.1. соглашения между Администрацией Верхнедонского района и Администрацией Верхняковского сельского поселения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Верхняковского сельского поселения» от 20.01.2021 №1 Администрация Верхняковского сельского поселения **постановляет:**

 1.Утвердить основные направления долговой политики Верхняковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3.  Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю собой.

Глава Администрации

Верхняковского сельского поселения Ю.С. Бровкин

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

администрации Верхняковского сельского поселения

от \_\_.\_\_\_.2021 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Верхняковского сельского поселения

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Под долговой политикой Верхняковского сельского поселения(далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления Верхняковского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Верхняковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Верхняковского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2020 года муниципальный долг Верхняковского сельского поселения составил 0,0 тыс. рублей, или 0,0 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне. Аналогичный среднероссийский показатель за 2020 год составил 27,3 процента.

За период 2020 года долговые обязательства составили 0,0 тыс. рублей.

Кредиты от кредитных организаций в 2020 году не привлекались.

В результате проведения взвешенной долговой политики в 2020 году расходы на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения составили 0,0 тыс. рублей.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В 2020 году долговая политика была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

Увеличение муниципального долга сельского поселения за счет новых заимствований в целях устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета не планировалось.

В целях недопущения кассового разрыва расходы планировались в соответствии с поступлениями доходов.

2. Основные факторы, определяющие

характер и направления долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики Верхняковского сельского поселения.

Характер и направления долговой политики определяются текущими особенностями развития экономики, уровнем муниципального долга сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

рост расходных обязательств вследствие принятия решений о реализации задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Возможность Верхняковского сельского поселения осуществлять муниципальные заимствования на максимально выгодных условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета сельского поселения, а также погашения долговых обязательств, будет являться основным направлением долговой политики.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета сельского поселения, соблюдением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

В среднесрочной перспективе кредиты будут основным источником обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения . Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Верхняковского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Верхняковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Верхняковского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, Ростовской области и условиями заключаемых соглашений о предоставлении бюджету сельского поселения кредитов из областного бюджета;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Верхняковского сельского поселения в 2022 – 2024 годах в пределах безопасных значений;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики области, являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом сельского поселения;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета сельского поселения;

обеспечение дефицита бюджета сельского поселения в 2022 и 2024 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета сельского поселения без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год (утвержденный решением Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения о бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета в 2022 – 2024 годах дефицит бюджета Верхняковского сельского поселения может быть превышен на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Верхняковского сельского поселения, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения, в том числе средств резервного фонда сельского поселения);

обеспечение дефицита бюджета сельского поселения в 2023 году на уровне не более 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета сельского поселения и без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, с учетом соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством;

сохранение объема муниципального долга Верхняковского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Верхняковского сельского поселения и (или) содержание органов местного самоуправления Верхняковского сельского поселения.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета сельского поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения бюджета сельского поселения и ситуации на финансовом рынке;

недопущение принятия новых расходных обязательств Верхняковского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Верхняковского сельского поселения , а также оптимизации структуры муниципального долга Верхняковского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

в целях эффективного управления текущей ликвидностью бюджета сельского поселения по мере необходимости продолжение практики использования механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – казначейские кредиты). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Верхняковского сельского поселения по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета сельского поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга сельского поселения;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Верхняковского сельского поселения, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Верхняковского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с Министерством финансов Российской Федерации соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации .

5. Анализ рисков для бюджета сельского поселения, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом сельского поселения

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики.

Эффективной реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Верхняковского сельского поселения , оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Верхняковского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановление Администрации Верхняковского сельского поселения от 07.06.2019 № 59;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Верхняковского сельского поселения» муниципальной программы Верхняковского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективногоуправления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 28.12.2018 № 141.