**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ВЕРХНЯКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ НВЕРХНЯКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_ х.Верхняковский**

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Верхняковского сельского поселения на 2024  и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения от 26.09.2007 № 95 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Верхняковском сельском поселении», а также постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 02.06.2023 № 41 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Верхняковского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Уваровой С.С., специалистам Администрации Верхняковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2024  и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Уварову С.С.

Глава Администрации

Верхняковского сельского поселения А.И. Литвинова

Постановление вносит

сектор экономики

и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Верхняковского

сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Верхняковского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика была ориентирована на обеспечение стабильности финансовой системы Верхняковского сельского поселения и социальную поддержку её жителей.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

По доходам показатели исполнены в объеме 17 992,2 тыс. рублей, что выше плана на 1,2 процента, с понижением от 2021 года на 89,2 процента.

Собственные доходы бюджета сельского поселения поступили в объеме 5220,6 тыс. рублей, с уменьшением к 2021 году на 8192,7 тыс. рублей, или на 38,9 процента.

По расходам исполнение составило 19 902,8 тыс. рублей, или на 96,0 процента к плану, и с увеличением от 2021 года на 112,4 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 1910,6 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 32,9 процентов расходов бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района.

За период I полугодия 2023 г. исполнение бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 8690,7 тыс. рублей, или на 13,3 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 137,4 тыс. рублей, с уменьшением от аналогичного периода прошлого года на 92,9 процента. Расходы исполнены в объеме 8393,3 тыс. рублей, или на 12,6 процента к плану, с увеличением к I полугодию 2022 г. на 106,8 процента.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых областным законодательством эффективных налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Верхняковского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Верхняковского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Верхняковского сельского поселения и оценки налоговых расходов Верхняковского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 15.11.2019 № 103.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом сельского поселения на 50 824,9 млн рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2023 году параметры дефицита бюджета сельского поселения установлены в пределах 15 процентов от уровня налоговых и неналоговых доходов, что соответствует предельному значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Верхняковского сельского поселения.

Главным приоритетом бюджетной политики Верхняковского сельского поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы бюджета на социальную сферу составляют более 39,1 процента всех расходов.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение обеспечено с профицитом в сумме 297,4 тыс. рублей. Социальные обязательства бюджет сельского поселения выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи

бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Верхняковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Верхняковского сельского поселения, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Параметры бюджета сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета и бюджетных кредитов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Верхняковского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Верхняковском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической активности и развитие доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в поддержке.

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и областного налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Верхняковского сельского поселения с федеральными органами власти и органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты будут увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидийобластного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Верхняковском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.2.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Верхняковского сельского поселения: запланировано проведение капитального ремонт здания Дома культуры по ул. Административная, дом №7, х. Верхняковский, Верхнедонской район, Ростовская область.

2.3. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется в соответствие с заключенным соглашением с Администрацией Верхнедонского района по передаче полномочий в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений.

В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы» будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, снижение количества аварийно-опасных участков на дорожной сети сельского поселения, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

2.3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в рамках муниципальной программы Верхняковского сельского поселения «Развитие благоустройства» планируется проведение мероприятий по благоустройству общественных территорий населенных пунктов, ремонту сетей уличного освещения, обустройству контейнерных площадок.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ Верхняковскогосельского поселения;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, обеспечением финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов бюджета сельского поселения, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Заключение с Министерством финансов Ростовской области соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета продолжится посредством автоматизированной информационной системы.

5. Обеспечение

сбалансированности бюджета сельского поселения

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Верхняковскогосельского поселения Верхнедонского района.

Реальными инструментами бюджетной устойчивости могут являться рыночные заимствования в виде кредитов кредитных организаций. Привлечение кредитных ресурсов в зависимости от необходимой потребности с учетом минимизации стоимости заимствований позволит гарантировано исполнить принятые расходные обязательства.

Банковское кредитование будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что должно обеспечить прозрачность и эффективность данного рыночного инструмента.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального) контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для государственных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.