РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВЕРХНЯКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЯКОВСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.11.2016 № 113 х.Верхняковский

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики Верхняковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения от 26.09.2007 № 95 «Об утверждении Положения о  бюджетном процессе в Верхняковском сельском поселении» а также постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 25.05.2016 №52 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Верхняковского сельского поселения **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Специалистам Администрации Верхняковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Верхняковского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов.

Глава Администрации

Верхняковского сельского поселения А.А.Романов

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Верхняковского сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации

Верхняковского сельского поселения

от 02.11.2016 № 113

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Верхняковского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Верхняковского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2015 года исполнение консолидированного бюджета Верхняковского сельского поселения составило: по доходам – 7623,0 тыс. рублей, снижение относительно уровня 2014 года – на 1667,6 тыс. рублей или на 17,9 процента, и по расходам – 8270,1 тыс. рублей, снижение относительно 2014 года на 527,9 тыс. рублей, или на 6,0 процента. Дефицит составил –647,1 тыс. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Верхняковского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 4357,3 тыс. рублей, или 57,2 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Верхняковского сельского поселения, с ростом к уровню 2014 года – на 229,1 тыс. рублей, или на 5,6 процента.

Доля дотаций в собственных доходах консолидированного бюджета без учета субвенций по итогам 2015 года составила 3015,5 тыс. рублей, или 39,9 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных задач Верхняковского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2015 году составили 2841,4 тыс. рублей, или   
34,4 процента всех расходов консолидированного бюджета. В 2015 году на реализацию 7 муниципальных программ направлено 4578,4 тыс. рублей, или 55,4 процента расходов бюджета Верхняковского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение консолидированного бюджета Верхняковского сельского поселения составило: по доходам – 1511,2 тыс. рублей, или 20,2 процента к годовому плану, по расходам – 3703,3 тыс. рублей, или 46,9 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 861,0тыс. рублей со снижением к уровню прошлого года на 71,5 тыс. рублей, или на 7,7 процента.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены Администрацией Верхняковского сельского поселения. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Верхняковского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Верхняковского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Обеспечена деятельность по планированию и исполнению бюджета сельского поселения, контроль за сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Верхняковского сельского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение бюджета Верхняковского сельского поселения осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети размещается информация о бюджете Верхняковского сельского поселения.

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами .

2. Основные цели и задачи бюджетной

Политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Верхняковского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Верхняковского сельского поселения, выполнение принятых обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Верхняковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации не первоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита);

совершенствования нормативно-правовых актов сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Верхняковского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Верхняковского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=34681D38899308F5BBFB7B011508B851BB3F7D5E4C1B8F035AB8521528G175M) Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Верхняковского сельского поселения в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Верхняковского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципального образования к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Верхняковского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач политики Верхняковского сельского поселения – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – указ Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться в установленном Правительством Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ  
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона«О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

Главными распорядителями средств бюджета Верхняковского сельского поселения будут пересматриваться приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Верхняковского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Верхняковского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Верхняковского сельского поселения, направляемых на содержание бюджетных учреждений Верхняковского сельского поселения в форме межбюджетных трансфертов по передаче полномочий муниципальному району по содержанию данных учреждений;

оптимизация расходов на содержание учреждений культуры к уровню   
2014 года на 528,2 тыс.рублей, или 15,7 процента.

поименованных в указах Президента Российской Федерации;

повышение эффективности расходов ;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указа Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в

организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Оказание методологической помощи бюджетным организациям останется одним из приоритетных направлений бюджетной политики Верхняковского сельского поселения на среднесрочную перспективу.

Межбюджетные отношения будут ориентированы на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета сельского поселения, эффективности использования бюджетных средств.

В бюджет Верхняковского сельского поселения будут привлекаться бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов в пределах финансового года с минимальной платой за их использование как эффективный механизм .

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности расходования межбюджетных трансфертов, а также повышению ответственности Администрации Верхняковского сельского поселения за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета Верхняковского сельского поселения.

Главным распорядителям средств бюджета Верхняковского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета, ограничение дефицита бюджета сельского поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Верхняковского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Верхняковского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Брошюры «Бюджет для граждан» позволят гражданам ознакомиться с информацией о видах государственной и муниципальной поддержки, предусмотренной за счет бюджетных средств, и возможности их получения. Брошюры «Бюджет для граждан» формируются по бюджету Верхняковского сельского поселения .Брошюры «Бюджет для граждан» размещены на официальном сайте Администрации Верхняковского сельского поселения и доступны на бумажном носители в сельской библиотеке Верхняковского сельского поселения.