РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВЕРХНЯКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЯКОВСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.10.2018 № 105 х.Верхняковский

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Верхняковского сельского поселения

на 2019 – 2021 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения от 26.09.2007 № 95 «Об утверждении Положения о  бюджетном процессе в Верхняковском сельском поселении» а также постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 26.06.2018 № 60 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Администрация Верхняковского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению .

2. Специалистам Администрации Верхняковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Верхняковского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов.

Глава Администрации

Верхняковского сельского поселения А.А. Романов

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Верхняковского сельского поселения

от 26.10.2018 № 105

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Верхняковского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, Администрации Верхняковского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития Верхняковского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов консолидированного бюджета Верхняковского сельского поселения (далее – консолидированный бюджет). Объем доходов составил 9310,7 тыс. рублей . Расходы составили 9347,2 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит – 36,5 тыс. рублей.

2017 год Верхняковское сельское поселение закончила с понижением налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом.

Понижение поступлений собственных доходов не только в сопоставимых цифрах, но и в абсолютных значениях. Получено 3630,4 тыс. рублей с понижением к 2016 году на 825,2 рублей. в связи с изменением законодательства и передачу поступлений дорожного фонда на уровень муниципального района.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью поселения, получающим дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 г.

В целях координации деятельности органа местного самоуправления по повышению эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2017 – 2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет.

Объем безвозмездных поступлений составил 5680,3 тыс. рублей, в том числе целевые федеральные средства составили 69,3 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Верхняковского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2017 году составили 3134,9 тыс. рублей, или 33,6 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2017 году на реализацию 7 муниципальных программ Верхняковского сельского поселения направлено 5047,0 тыс. рублей, или 54,0 процента всех расходов бюджета сельского поселения.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением бюджета сельского поселения. Заключено соглашение с Министерством финансов Ростовской области, предусматривающее меры по социально-экономическому развитию, финансовому оздоровлению муниципальных финансов, наращиванию налогового потенциала.

За период I полугодия 2018 г. исполнение консолидированного бюджета составило: по доходам – 4265,5 тыс. рублей, или 47,8 процентов к годовому плану, по расходам – 4148,4 тыс. рублей, или 46,0 процентов к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 646,6 тыс. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года – 141,8 процента.

Продолжено выполнение постановления Администрации Верхняковского сельского поселения от 18.11.2013 № 93 «Об утверждении П[лана](consultantplus://offline/ref=29D51A7CEFFAC4B59F63F73F0B7A303D2CBE02741ACF7E982C5F209B5BC74FC5CD26C2C7F409D7B5FCB8A9K405I) мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Верхняковском сельском поселении до 2022 года».

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов сельского поселения, обеспечено выполнение условий соглашения, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

В этих целях постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 12.04.2017 № 25 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Верхняковского сельского поселения на 2017 – 2019 годы (далее − Программа оптимизации), постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 28.06.2017 №61 утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных Верхняковским сельским поселением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность консолидированного бюджета.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Верхняковского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Верхняковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Верхняковского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета сельского поселения на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Верхняковского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество физлиц исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

В целях реализации мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Верхняковского сельского поселения Администрацией Верхняковского сельского поселения приняты постановления от 21.09.2018 № 90 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Верхняковское сельское поселение» до 2020 года» и от 12.10.2018 №100 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут являться предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее – указ Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указе Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этом указе. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Верхняковского сельского поселения, технического и обслуживающего персонала органа местного самоуправления Верхняковского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета сельского поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Верхняковского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации следующих мер :

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета сельского поселения, а также размещение «Бюджет для граждан»   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме на информационном портале «Бюджет для граждан».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.