РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВЕРХНЯКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЯКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

06.12.2022 № 129 х. Верхняковский

Об основных направлениях
долговой политики Верхняковского сельского поселения

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 03.06.2022 № 56 Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» а также в целях исполнения пункта 2.1. соглашения между Администрацией Верхнедонского района и Администрацией Верхняковского сельского поселения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Верхняковского сельского поселения» от 20.01.2022 №1 Администрация Верхняковского сельского поселения **постановляет:**

 1.Утвердить основные направления долговой политики Верхняковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3.  Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю собой.

Глава Администрации

Верхняковского сельского поселения А.И. Литвинова

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

администрации Верхняковского

 сельского поселения

от 06.12.2022 № 129

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Верхняковского сельского поселения

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Под долговой политикой Верхняковского сельского поселения(далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления Верхняковского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Верхняковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Верхняковского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2021 года муниципальный долг Верхняковского сельского поселения составил 0,0 тыс. рублей, или 0,0 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне. Аналогичный среднероссийский показатель за 2021 год составил 21,0 процента.

За период 2021 года долговые обязательства составили 0,0 тыс. рублей.

Кредиты от кредитных организаций в 2021 году не привлекались.

В результате проведения взвешенной долговой политики в 2021 году расходы на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения составили 0,0 тыс. рублей.

В 2021 году долговая политика была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения.

Увеличение муниципального долга сельского поселения за счет новых заимствований в целях устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета не планировалось.

В целях недопущения кассового разрыва расходы планировались в соответствии с поступлениями доходов.

2. Основные факторы, определяющие

характер и направления долговой политики

С конца февраля 2022 года условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к волатильности ключевой ставки Банка России, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, росту стоимости заемных средств.

В связи с этим долговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения с учетом текущих особенностей развития экономики страны, Ростовской области и сельского поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

рост налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения;

рост расходов бюджета сельского поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета сельского поселения и анализом рынка финансовых услуг.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Верхняковского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Верхняковского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Верхняковского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, Ростовской области и условиями заключаемых соглашений о предоставлении бюджету сельского поселения кредитов из областного бюджета;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Верхняковского сельского поселения в 2023 – 2025 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Верхняковского сельского поселения, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета сельского поселения;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме;

сохранение объема муниципального долга Верхняковского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета сельского поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

привлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения;

недопущение принятия новых расходных обязательств Верхняковского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Верхняковского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Верхняковского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет сельского поселения;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

продолжение практики использования механизма привлечения казначейских кредитов. Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга Верхняковского сельского поселения по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета сельского поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга сельского поселения;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Верхняковского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с Министерством финансов Российской Федерации соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке.

5. Анализ рисков для бюджета сельского поселения, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом сельского поселения

 При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета сельского поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть ранее однозначно спрогнозированы.

 Основными рисками при реализации долговой политики являются:

 риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета сельского поселения на обслуживание муниципального долга Верхняковского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета сельского поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств муниципального образования.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики.

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Верхняковского сельского поселения в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Верхняковского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Верхняковского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Верхняковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета сельского поселения и сокращению муниципального долга Верхняковского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановление Администрации Верхняковского сельского поселения от 07.06.2019 № 59;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Верхняковского сельского поселения» муниципальной программы Верхняковского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективногоуправления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 28.12.2018 № 141.