РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЕРХНЕДОНСКОЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВЕРХНЯКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЯКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.10.2019 № 96 х. Верхняковский

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Верхняковского сельского поселения

на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Решения Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения от 26.09.2007 № 95 «Об утверждении Положения о  бюджетном процессе в Верхняковском сельском поселении» а также постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 06.06.2019 № 58 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Верхняковского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Верхняковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхняковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов.

Глава Администрации

Верхняковского сельского поселения А.А. Романов

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов администрации

Верхняковского сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации Верхняковского сельского поселения

от 29.10.2019 № 96

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Верхняковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref%3DBB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B6C931EE22B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

* 1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Верхняковского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Верхняковского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Верхняковского сельского поселения.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам консолидированного бюджета Верхняковского сельского поселения (далее – консолидированный бюджет).

В 2018 году объем доходов составил 9683,7 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 373,0 тыс. рублей, или на 4,0 процента. Расходы составили 9380,2 тыс. рублей, с ростом на 33,0 тыс. рублей, или на 0,4 процента. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 303,5 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил в 2018 году 3990,8 тыс. рублей.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Верхняковского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику в 2018 году составили 3502,4 тыс. рублей и превысили показатели 2017 года на 367,5 тыс. рублей, или на 11,7 процента.

Более 52,7 процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Верхняковского сельского поселения. В 2018 году на реализацию 7 муниципальных программ Верхняковского сельского поселения направлено 5107,8 тыс. рублей, или 54,5 процента всех расходов бюджета сельского.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ростовской области распоряжением Правительства Ростовской области от 21.09.2018 № 567 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Верхняковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Верхняковского сельского поселения и сокращению муниципального долга Верхняковского сельского поселения. Постановлением Администрации Верхняковского сельского поселения от 07.06.2019 № 59 План мероприятий по росту доходного потенциала Верхняковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Верхняковского сельского поселения и сокращению муниципального долга Верхняковского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Верхняковского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Верхняковского сельского поселения и сокращению муниципального долга Верхняковского сельского поселения предусмотрен в решении Собрания депутатов Верхняковского сельского поселения от 26.12.2018 № 133 «О бюджете Верхняковского сельского поселения Верхнедонского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в объеме 108,9 тыс. рублей.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением местного бюджета.

* 1. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Верхняковского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018№ 204.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Верхняковского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Верхняковского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

* 1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref%3DBB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B6C931EE22B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref%3DBB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B7C037EB20B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H), от 28.12.2012 [№ 1 688](consultantplus://offline/ref%3DBB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C432BCC235EF2EB7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H) (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально- экономического развития Верхняковского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

* 1. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

* 1. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Верхняковского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Верхняковского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа](http://docs.cntd.ru/document/557309575) [Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575), потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Верхняковского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.4. Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

* 1. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств о бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета сельского поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Верхняковского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

* 1. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 – 2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

В Ростовской области принят Областной закон от 01.08.2019 № 178-ЗС

«Об инициативном бюджетировании в Ростовской области», цель которого – привлечение жителей муниципальных образований в Ростовской области к активному участию в определении приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета, внесением изменений в бюджет, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета сельского поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации следующих мер:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.